

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I ODRŽIVOG RAZVOJA

**UPUTE ZA POSTUPANJE I NAČIN KORIŠTENJA USLUGA
EUROPSKIH DIGITALNIH INOVACIJSKIH CENTARA**

Zagreb, ožujak 2024.

Sadržaj

UVOD.....	3
1. PREDMET UPUTA.....	5
1.1. Pravila koja se odnose na državne potpore	5
<i>1.1.1..... Davatelj državne potpore</i>	<i>5</i>
<i>1.1.2..... Krajnji korisnici državnih potpora</i>	<i>6</i>
<i>1.1.3..... Prijenos državne potpore</i>	<i>7</i>
1.2. Usluge koje se pružaju i vrste potpora koje se dodjeljuju sukladno Programu potpora za korištenje tih usluga	7
<i>1.2.1. Potpore za inovacije za MSP-ove iz članka 28. Uredbe 651/2014 (članak 12. Programa potpora).....</i>	<i>8</i>
<i>1.2.2. Potpore za projekte istraživanja i razvoja iz članka 25. Uredbe 651/2014 (članak 11. Program potpora).....</i>	<i>9</i>
1.3. Učinak poticaja.....	11
1.4. Područje primjene i prihvatljivost korisnika potpore	Error! Bookmark not defined.
1.5. Zbrajanje potpora	11
2. NAČIN I POSTUPAK DODJELE POTPORA ZA USLUGE KOJE PRUŽAJU EDIH-OVI	11
<i>2.1.1. Način objave poziva za korištenja usluga EDIH-a i podnošenja zahtjeva za dodjelu potpore</i>	<i>12</i>
<i>2.1.2. Dodjela potpore</i>	<i>14</i>
<i>2.1.3. Upis potpora u Registar potpora</i>	<i>15</i>
2.2. Praćenje i evidencija dodijeljenih potpora	16
3. PRILOZI I OBRASCI.....	17

Upute za postupanje i način korištenja usluga Europskih digitalnih inovacijskih centara

UVOD

Upute za postupanje i način korištenja usluga Europskih digitalnih inovacijskih centara (u daljnjem tekstu: Upute) donose se na temelju članka 2. stavka 7. Programa dodjele državnih potpora za provedbu aktivnosti Europskih digitalnih inovacijskih centara usmjerenih na pružanje usluga poduzetnicima (u daljnjem tekstu: Program potpora), kojeg je donio ministar gospodarstva i održivog razvoja dana 26. veljače 2024.¹, a koji je objavljen na mrežnoj stranici <https://mingor.gov.hr/o-ministarstvu-1065/djelokrug/uprava-za-internacionalizaciju-6087/inovacije/digitalni-centri-za-inovacije/8582> (Prilog 1. ovih Uputa).

Državne potpore sukladno Programu potpora dodjeljuju se krajnjim korisnicima iz članka 2. stavka 2. Programa potpora (mikro, malim i srednjim poduzećima (svo troje dalje u tekstu: MSP), malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije i velikim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije) na način da im se omogućuje korištenje usluga koje pružaju Europski digitalni inovacijski centri (u daljnjem tekstu EDIH²) bez naknade ili uz naknadu nižu od tržišne. Naime, uspostava i razvoj mreže EDIH-ova jedan je od ključnih instrumenata politika EU-a usmjerenih na digitalizaciju gospodarstva do 2030. godine. U tom svjetlu treba sagledavati i njihovu svrhu, a to je pružanje usluga poduzetnicima i javnom sektoru

Model uspostave i odabira, financiranja i rada EDIH-ova na EU razini uređen je Uredbom (EU) 2021/694 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2021. o uspostavi programa Digitalna Europa te o stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2015/2240³ (u daljnjem tekstu: Uredba 2021/694) i vezanom programu rada za Program Digitalna Europa 2021.-2027.

EDIH-ovi usluge pružaju na temelju *Grant Agreement*a s Europskom komisijom, koja sufinancira projekate EDIH-ova za prve tri godine njihova rada, i na temelju Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za provedbu aktivnosti EDIH-ova (u daljnjem tekstu: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava) kojeg su sklopili s Ministarstvom gospodarstva i održivog razvoja za drugi dio sufinanciranja.

U skladu s *Grant Agreement*om Europska komisija osigurava (do) 50% iznosa sredstava kojim se financiraju aktivnosti EDIH-ova, odnosno pružanje usluga MSP-ovima, malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije i velikim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije, kao i ostalim korisnicima izvan sektora poduzetništva (javni sektor, organizacije za istraživanje i širenje

¹ KLASA: 402-07/22-01/08, URBROJ: 517-03-3-1-24-14, od 26. veljače 2024.

² Pojam EDIH koji se koristi u ovim Uputama odnosi se na EDIH kao konzorcij i na svakog člana EDIH konzorcija, uključujući i njegovog koordinatora, osim u slučaju kada se izričito navodi da se određene obveze ili zadaće odnose na koordinatora EDIH-a.

³ Službeni list Europske unije L 166/1, 11.5.2021.

znanja, itd.). Usluge koje pruža EDIH specifično i fokusirano se odnose na područje inovacija i digitalizacije proizvoda i usluga, organizacije poslovanja, razvoja digitalnih vještina i uvođenja naprednih tehnologija.

Preostali dio sredstava namijenjenih financiranju usluga koje pruža EDIH u istom postotku (do 50%) u odnosu na EU financiranje osiguravaju države članice, primjerice iz sredstava Mehanizma za oporavak i otpornost (tzv. NPOO), kao što je to slučaj u Republici Hrvatskoj.

EDIH sukladno *Grant Agreementu* i Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava pruža usluge krajnjim korisnicima na neprofitnoj osnovi. U slučaju kada su članovi EDIH-a gospodarski subjekti, oni moraju preuzeti obvezu da će, kako sredstva iz proračuna EU-a, tako i nacionalna sredstva odnosno sredstva iz odgovarajućih EU izvora (npr. NPOO) koja im se dodjeljuju za financiranje aktivnosti usmjerenih na pružanje usluga koristiti isključivo u neprofitne svrhe (eng. *not-for-profit objective*), odnosno u korist krajnjih korisnika usluga te im na taj način prenijeti ukupan iznos javnih sredstava i svu korist stečenu tim sredstvima.

Bespovratna sredstva EU-a koja se EDIH-ovima dodjeljuju izravno iz EU proračuna na temelju *Grant Agreementa*, iako su namijenjena, između ostalog, poduzetnicima kao krajnjim korisnicima, za korištenje usluga digitalne transformacije i podrške razvoju inovacija i inovacijskog ekosustava koje im pruža EDIH, ne smatraju se državnim sredstvima u smislu članka 107. stavka 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (u daljnjem tekstu: UFEU). To znači da se na usluge koje poduzetnicima pružaju EDIH-ovi na temelju financijske potpore iz EU ne primjenjuju pravila o državnim potporama iz članka 107. UFEU.

Nacionalna sredstva država članica kojima se sufinancira pružanje usluga EDIH-ova poduzetnicima, smatraju se državnim sredstvima, odnosno državnim potporom u smislu članka 107. stavka 1. UFEU, a primatelji te državne potpore su krajnji korisnici na koje su prenesene sve koristi stečene dodjelom nacionalnih sredstava. EDIH je tako samo posrednik u prijenosu državnih sredstava na poduzetnike iz članka 107. stavka 1. UFEU. Na taj se prijenos sredstava primjenjuju pravila o državnim potporama.

Poduzetnikom u smislu članka 107. stavka 1. UFEU smatra se svaki subjekt koji obavlja gospodarsku djelatnost, bez obzira na njegov pravni status i način na koji se financira. Gospodarska djelatnost je svaka djelatnost koja se sastoji od pružanja usluga i/ili nuđenja robe na tržištu.

Na korištenje usluga EDIH-a od strane poduzetnika primjenjuju se pravila sadržana u Uredbi Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije⁴ kako je izmijenjena Uredbama br. 2017/1084, 2020/972, 2021/452, 2021/1237, 2023/917 i 2023/1315⁵ (u daljnjem tekstu: Uredba 651/2014).

⁴ Službeni list Europske unije L 187, 26.6.2014., <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02014R0651-20230701>

⁵ Službeni list Europske unije: L 156/1, 20.6.2017.; L 215/3, 7.7.2020.; L 89/1, 16.3.2021., L 270/39, 29.7.2021., L119/159, 5.5.2023 i L167/1, 30.6.2023.

Programom potpora predviđena je dodjela potpora za istraživanje i razvoj iz članka 25. Uredbe 651/2014 i potpora za inovacije MSP-ova iz članka 28. Uredbe 651/2014.

U slučaju kada su krajnji korisnici usluga koje pružaju EDIH-ovi javna tijela i subjekti koji ne obavljaju gospodarsku djelatnost na njih se ne primjenjuju pravila o državnim potporama odnosno Program potpora, bez obzira na to financira li se pružanje usluga EDIH-a EU sredstvima i/ili sredstvima osiguranim iz nacionalnih izvora odnosno iz odgovarajućih EU izvora (npr. NPOO).

1. PREDMET UPUTA

Upute za postupanje sadrže pojašnjenja i detaljan opis prijenosa potpore s EDIH-ova na poduzetnike za aktivnosti koje pružaju EDIH-ovi:

- načina podnošenja zahtjeva za dodjelu potpore
- postupka dodjele potpore, uključujući provjeru prihvatljivosti korisnika potpore, prihvatljivih aktivnosti i troškova, obveza EDIH-ova u pogledu odvojenog vođenja knjigovodstva za sredstva dodijeljena na temelju Programa potpora koja se prenose na krajnje korisnike te vođenja evidencije o uslugama pruženim svakom krajnjem korisniku,
- dokumentacije koja je potrebna za praćenje i kontrolu korištenja potpora u skladu s pravilima o potporama
- te druge uvjete bitne za provedbu mjere C1.1.2. R4-I1 NPOO (Podrška za digitalne centre za inovacije) u dijelu u kojem se odnose na dodjelu i korištenje potpora.

1.1. Pravila koja se odnose na državne potpore

1.1.1. Davatelj državne potpore

Davatelj državne potpore za usluge koje EDIH-ovi pružaju poduzetnicima je Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, koje potporu dodjeljuje u obliku bespovratnih sredstava. Slijedom navedenog na Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja odnose se sva prava i obveze davatelja potpore sukladno Uredbi 651/2014 i Zakonu o državnim potporama⁶.

Sredstva koja se dodjeljuju EDIH-ovima za pružanje usluga poduzetnicima i ostalim korisnicima ne sadrže državnu potporu u korist članova EDIH-a, uključujući i Koordinatora EDIH-a, uz uvjet da oni djeluju samo kao posrednici koji cjelokupan iznos tih sredstava odnosno svu korist stečenu takvim financiranjem prenose na te krajnje korisnike.

U slučaju kada EDIH-ovi pružaju usluge subjektima iz javnog sektora koji ne ispunjavaju uvjete da bi se smatrali poduzetnikom u smislu članka 107. stavka 1. UFEU, na te se subjekte

⁶ NN 47/14, 69/17

ne primjenjuje Program potpora, što znači da u odnosu na te subjekte Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja nije davatelj državne potpore, odnosno u tom slučaju nije riječ o korisnicima državnih potpora.

1.1.2. Krajnji korisnici državnih potpora

Državne potpore iz Programa potpora mogu se dodijeliti isključivo sljedećim krajnjim korisnicima (članak 2. stavak 2. Programa potpora):

- 1) mikro, malim i srednjim poduzećima (MSP-ovi),
- 2) malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije.
- 3) velikim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije

Definicija MSP-ova sadržana je u Prilogu I. Uredbe 651/2014.

Kategorija MSP-ova se odnosi na poduzeća koji imaju manje od 250 zaposlenih i godišnji promet koji ne premašuje 50 milijuna EUR i/ili godišnju bilancu koja ne premašuje 43 milijuna EUR.

U okviru kategorije MSP-ova, „malo poduzeće“ je poduzeće koje ima manje od 50 zaposlenih, a čiji godišnji promet i/ili godišnja bilanca ne premašuju 10 milijuna EUR.

„Mikro poduzeće“ je poduzeće koje ima manje od 10 zaposlenih i čiji godišnji promet i/ili bilanca ne premašuju 2 milijuna EUR.

„Malo poduzeće srednje tržišne kapitalizacije“ je poduzetnik koji nije MSP i čiji broj zaposlenih ne premašuje 499, izračunano u skladu s člancima 3. do 6. Priloga I. Uredbe 651/2014, kako je izmijenjena Uredbama 2017/1084, 2020/972 i 2021/1237, čiji godišnji promet ne premašuje 100 milijuna EUR ili čija godišnja bilanca ne prelazi 86 milijuna EUR; više subjekata smatra se jednim poduzetnikom ako je ispunjen bilo koji od uvjeta navedenih u članku 3. stava 3. Priloga I. Uredbi 651/2014.

„(Veliko) poduzeće srednje tržišne kapitalizacije ” znači subjekt koji ima do 3 000 zaposlenika i koji nije MSP niti malo poduzeće srednje tržišne kapitalizacije;

U Prilogu I. definirane su vrste poduzeća koje se uzimaju u obzir pri izračunu broja osoblja i financijskih iznosa (npr. nezavisna poduzeća, partnerska poduzeća i povezana poduzeća). Osobito je potrebno voditi računa o definiciji povezanih poduzeća iz članka 3., osobito iz stavka 3. ovoga članka koja utvrđuje uvjete prema kojima se povezanima poduzećima smatraju i poduzeća koja jednu od povezanosti ostvaruju posredstvom fizičke osobe ili skupine fizičkih osoba.

EDIH, kao posrednik u dodjeli državnih potpora, je dužan pružati usluge na otvoren, transparentan i nediskriminatoran način, što znači da odabir krajnjeg korisnika usluga mora biti proveden tako da omogući svim prihvatljivim potencijalnim korisnicima pristup uslugama koje pruža određeni EDIH sukladno pravilima o dodjeli potpora utvrđenima u Programu potpora te obvezama iz *Grant Agreementa* i Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

Područje primjene Programa potpora i prihvatljivost korisnika potpore definirani su člankom 9. i člankom 10. Programa potpora.

1.1.3. Prijenos državne potpore

Državna potpora poduzetniku koji je korisnik usluge koju pruža EDIH dodjeljuje se prijenosom iznosa nacionalnog javnog financiranja i koristi stečene takvim financiranjem na krajnje korisnike usluge putem mehanizma opisanog u članku 2. stavku 3. Programa potpora. Taj mehanizam zahtijeva da se usluge EDIH-a pružaju bez naknade ili uz naknadu koja je niža od tržišne naknade (cijene) za istovrsnu uslugu, a kako je definirano u *Grant Agreementu* i u Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava.

U slučaju kada EDIH uslugu krajnjim korisnicima pruža bez naknade, državnom potporom se smatra 50 % cijelog iznosa tržišne naknade (cijene). To se odnosi samo na nacionalno sufinanciranje odnosno sredstva iz odgovarajućih EU izvora (npr. NPOO), ne i na sredstva Europske komisije.

Važno je naglasiti da se sredstva koja prima EDIH/član EDIH-a sastoje od dvije komponente tj. EU sredstava i nacionalnih sredstava, ali se isključivo doprinos iz nacionalnih sredstava, kako je pojašnjeno u točki 1.1.1. ovih Uputa smatra državnom potporom (najviše 50% ukupnih sredstava).

Da bi se mogao utvrditi i pratiti točan iznos potpore koja se prenosi na krajnjeg korisnika, EDIH, odnosno svaki njegov član, mora uspostaviti jasan i transparentan sustav praćenja i evidencije prihvatljivih troškova za pružene usluge svakom pojedinačnom korisniku. Trošak pružanja usluge mora odgovarati prihvatljivim troškovima koji su navedeni u člancima 11. i/ili 12. Programa potpora, odnosno člancima 25. i/ili 28. Uredbe 651/2014.

Obveza vođenja evidencije o vrijednosti pružene usluge odnosi se i na slučaj kada krajnji korisnik usluge nije poduzetnik.

Prihodi, odnosno sredstva koja član EDIH-a prima radi pružanja određene usluge, i troškovi koji nastaju pružanjem te usluge moraju se voditi na odvojenim knjigovodstvenim računima u odnosu na redovnu djelatnost dotičnog člana EDIH-a.

1.2. Usluge koje se pružaju i vrste potpora koje se dodjeljuju sukladno Programu potpora

Polazeći od odredbi Uredbe 2021/694 i Programa Digitalna Europa 2021.-2027., EDIH-ovi pružaju usluge usmjerene na podršku javnom i privatnom sektoru u procesu njihove digitalne transformacije koje su detaljnije opisane u članku 3. Programa potpora i specificirane za svaki EDIH u ugovorima sklopljenim s Europskom komisijom i Ministarstvom gospodarstva i održivog razvoja, a odnose se na sljedeće:

- 1) Testiranje prije ulaganja
- 2) Razvoj vještina i osposobljavanje
- 3) Podrška za pristup financijskim sredstvima
- 4) Umrežavanje i jačanje inovacijskog ekosustava.

Za korištenje usluga EDIH-ova iz točke 1) Testiranje prije ulaganja, **MSP-ovima** se dodjeljuju:

- ✓ potpore za projekte istraživanja i razvoja iz članka 25. Uredbe 651/2014
- ✓ potpore za inovacije za MSP-ove iz članka 28. Uredbe 651/2014.

Za korištenje usluga EDIH-ova iz točaka 2) Razvoj vještina i osposobljavanje, 3) Podrška pristupu financijskim sredstvima i 4) Umrežavanje i jačanje inovacijskog ekosustava, **MSP-ovima** se dodjeljuju:

- ✓ potpore za inovacije za MSP-ove iz članka 28. Uredbe 651/2014.

Malim i velikim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije za korištenje **usluga iz točke 1) Testiranje prije ulaganja se dodjeljuju:**

- ✓ potpore za projekte istraživanja i razvoja iz članka 25. Uredbe 651/2014.

Državne potpore koje se dodjeljuju na temelju Programa potpora spojive su s unutarnjim tržištem u smislu članka 107. stavka 3. točke (c) UFEU te su izuzete od prijave Europskoj komisiji na ocjenu prema članku 108. stavku 3. UFEU ako ispunjavaju uvjete iz Uredbe 651/2014, što uključuje opće uvjete iz Poglavlja I. ove Uredbe i specifične zahtjeve u pogledu ispunjavanja kriterija za dodjelu određene vrste potpore koji su definirani Poglavljem III. Uredbe 651/2014. Radi se o vrstama potpora, prihvatljivim korisnicima i prihvatljivim troškovima koji se mogu financirati sukladno Programu potpora navedenim u nastavku.

1.2.1. Potpore za inovacije za MSP-ove iz članka 28. Uredbe 651/2014 (članak 12. Programa potpora)

- Prihvatljivi sektori: svi sektori, uključujući sektor poljoprivrede i sektor ribarstva i akvakulture
- Prihvatljivi troškovi:
 - a) troškovi dobivanja, potvrđivanja i obrane patenata i ostale nematerijalne imovine;
 - b) troškovi upućivanja visokokvalificiranog osoblja iz organizacije za istraživanje i širenje znanja ili velikog poduzeća na rad na djelatnostima istraživanja, razvoja i inovacije na novootvorenom radnom mjestu u okviru korisnika, pod uvjetom da se time ne zamjenjuje ostalo osoblje;
 - c) troškovi savjetodavnih usluga za inovacije i usluga podrške inovacijama, uključujući usluge koje pružaju organizacije za istraživanje i širenje znanja, istraživačke infrastrukture, infrastrukture za testiranje i eksperimentiranje ili inovacijski klasteri.;
- Intenzitet potpore ne premašuje 50 % prihvatljivih troškova.
- U posebnom slučaju potpora za savjetodavne i pomoćne usluge za inovacije, intenzitet potpore može se povećati do 100 % prihvatljivih troškova, pod uvjetom da ukupni iznos potpore za savjetodavne i pomoćne usluge za inovacije ne premašuje 220.000,00 EUR po poduzetniku tijekom bilo kojeg trogodišnjeg razdoblja.

1.2.2. Potpore za projekte istraživanja i razvoja iz članka 25. Uredbe 651/2014 (članak 11. Program potpora)

Pravila za dodjelu potpora za projekte istraživanja i razvoja omogućuju dodjelu ove vrste potpora MSP-ovima i velikim poduzetnicima koji spadaju u definiciju malih poduzeća srednje tržišne kapitalizacije.

Potpore za projekte istraživanja i razvoja mogu se dodijeliti za sljedeće kategorije istraživanja i razvoja⁷:

- a) temeljno istraživanje
 - b) industrijsko istraživanje
 - c) eksperimentalni razvoj
 - d) studije izvedivosti.
- Prihvatljivi troškovi projekata istraživanja i razvoja, raspoređeni u posebnu kategoriju istraživanja i razvoja, su sljedeći:
 - a) troškovi osoblja: istraživača, tehničara i ostalog pomoćnog osoblja zaposlenog na istraživačkom projektu
 - b) troškovi instrumenata i opreme, u opsegu i u razdoblju u kojem se upotrebljavaju za projekt. Ako se ti instrumenti i oprema ne upotrebljavaju za projekt tijekom čitavog njihovog vijeka trajanja, prihvatljivim troškovima smatraju se, u skladu s općeprihvaćenim računovodstvenim načelima, samo troškovi amortizacije nastali u razdoblju trajanja projekta
 - c) troškovi zgrada i zemljišta u mjeri i za razdoblje u kojem se upotrebljavaju za projekt. Na zgrade se u skladu s općeprihvaćenim računovodstvenim načelima, prihvatljivim troškovima smatraju se samo troškovi amortizacije nastali u razdoblju trajanja projekta. Za zemljište, prihvatljivi troškovi su troškovi ustupanja na komercijalnoj osnovi i stvarno nastali kapitalni troškovi
 - d) troškovi ugovornih istraživanja, znanja i patenata kupljenih ili licenciranih od vanjskih izvora po tržišnim uvjetima te troškovi savjetodavnih i sličnih usluga koje se upotrebljavaju isključivo za projekt
 - e) dodatni režijski troškovi i ostali izdaci poslovanja, uključujući troškove materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda, nastali izravno kao posljedica projekta; ne dovodeći u pitanje članak 7. stavak 1. treću rečenicu Uredbe 651/2014 s pripadajućim izmjenama, takvi troškovi projekta istraživanja i razvoja mogu se izračunati i na temelju pojednostavnjenog pristupa troškovima u obliku fiksne stope od najviše 20 %, koja se primjenjuje na ukupne prihvatljive troškove projekta istraživanja i razvoja iz točaka od (a) do (d). U tom slučaju troškovi projekta istraživanja i razvoja koji se upotrebljavaju za izračun neizravnih troškova utvrđuju se na temelju uobičajenih računovodstvenih praksi i obuhvaćaju samo prihvatljive troškove projekata istraživanja i razvoja iz točaka od (a) do (d).
 - Prihvatljivi troškovi za studije izvedivosti su troškovi izrade studije.

⁷ Vidjeti definicije svake od navedenih kategorija istraživanja i razvoja u Programu potpora (Prilog 1. ovih Uputa)

- Prihvatljivi sektori: svi sektori uključujući sektor poljoprivrede, ribarstva i akvakulture
- Intenzitet potpore za svakog korisnika ne premašuje:
 - a) 100% prihvatljivih troškova za temeljno istraživanje
 - b) 50% prihvatljivih troškova za industrijsko istraživanje
 - c) 25% prihvatljivih troškova za eksperimentalni razvoj
 - d) 50% prihvatljivih troškova za studije izvedivosti.

Intenziteti potpora mogu se povećati za:

- (1) Intenziteti potpora za industrijsko istraživanje i eksperimentalni razvoj mogu se povećati do maksimalnog intenziteta potpore od 80 % prihvatljivih troškova u skladu sa sljedećim točkama od (a) do (d), pri čemu se točke (b), (c) i (d) ne smiju međusobno kombinirati:
 - a. za 10 postotnih bodova za srednja poduzeća i za 20 postotnih bodova za mala poduzeća;
 - b. za 15 postotnih bodova ako je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta:
 - i. projekt uključuje stvarnu suradnju:
 - među poduzetnicima od kojih je najmanje jedan MSP ili se provodi u najmanje dvije države članice ili u jednoj državi članici i državi koja je ugovorna stranka Sporazuma o EGP-u, a nijedan poduzetnik sam ne snosi više od 70 % prihvatljivih troškova, ili
 - između jednog poduzetnika i jedne ili više organizacija za istraživanje i širenje znanja, pri čemu te organizacije snose najmanje 10 % prihvatljivih troškova i imaju pravo na objavljivanje vlastitih rezultata istraživanja;
 - ii. rezultati projekta priopćuju se širokom krugu na konferencijama, objavom, u repozitorijima s javnim pristupom, ili besplatnim računalnim programima i računalnim programima s otvorenim kodom;
 - iii. korisnik se obvezuje pravodobno staviti na raspolaganje licencije za rezultate istraživanja potpomognutih projekata istraživanja i razvoja koji su zaštićeni pravima intelektualnog vlasništva po tržišnoj cijeni te na neisključivoj i nediskriminirajućoj osnovi kako bi ih zainteresirane strane u EGP-u mogle koristiti.
 - iv. projekt istraživanja i razvoja provodi se u potpomognutoj regiji koja ispunjava uvjete iz članka 107. stavka 3. točke (a) UFEU;
 - c. za 5 postotnih bodova ako se projekt istraživanja i razvoja provodi u potpomognutoj regiji koja ispunjava uvjete iz članka 107. stavka 3. točke (c) UFEU;
 - d. za 25 postotnih bodova ako je projekt istraživanja i razvoja:
 - i. država članica na temelju otvorenog poziva odabrala da bude dio projekta koji su zajednički osmislile najmanje tri države članice ili ugovorne stranke Sporazuma o EGP-u; i
 - ii. ako projekt istraživanja i razvoja uključuje stvarnu suradnju među poduzetnicima iz najmanje dvije države članice ili ugovorne stranke Sporazuma o EGP-u ako je korisnik MSP, ili iz najmanje tri države članice ili ugovorne stranke Sporazuma o EGP-u ako je korisnik veliko poduzeće; i
 - iii. ako je ispunjen barem jedan od sljedeća dva uvjeta:

- rezultati projekta priopćuju se širokom krugu u najmanje tri države članice ili ugovorne stranke u okviru Sporazuma o EGP-u na konferencijama, objavljivanjem, u repozitorijima s javnim pristupom, ili besplatnim računalnim programima i računalnim programima s otvorenim kodom, ili
- korisnik se obvezuje pravodobno staviti na raspolaganje licencije za rezultate istraživanja potpomognutih projekata istraživanja i razvoja koji su zaštićeni pravima intelektualnog vlasništva po tržišnoj cijeni te na neisključivoj i nediskriminirajućoj osnovi kako bi ih zainteresirane strane u EGP-u mogle koristiti.

Intenziteti potpora za studije izvedivosti mogu se uvećati za 10 postotnih bodova za srednja poduzeća i 20 postotnih bodova za mala poduzeća.

1.3. Učinak poticaja

U skladu s Uredbom 651/2014, ove Upute odnose se isključivo na potpore koje imaju učinak poticaja. Smatra se da potpora ima učinak poticaja ako je korisnik Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja podnio zahtjev za državnu potporu prije početka rada na projektu ili djelatnosti.

Pritom, početkom radova na projektu ili djelatnosti u slučajevima kada se ne radi o ulaganju u materijalnu imovinu, smatra se bilo koja obveza koja ulaganje čini neopozivim. Pripremni radovi, primjerice, ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, između ostalog, ne smatraju se početkom radova.

Pisani zahtjev za potporu sukladno članku 6. Uredbe 651/2014 mora sadržavati sljedeće podatke:

- (a) naziv i veličinu poduzetnika;
- (b) opis projekta, uključujući datume njegova početka i dovršetka;
- (c) lokaciju projekta;
- (d) popis troškova projekta;
- (e) vrstu potpore (bespovratna sredstva) i iznos javnog financiranja potrebnog za projekt.

1.4. Zbrajanje potpora

Državne potpore koje se dodjeljuju MSP-ovima, malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije i velikim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije sukladno članku 15 Programa potpore moraju ispunjavati uvjete iz članka 8. Uredbe 651/2014 koji se odnose na zbrajanje potpora.

2. NAČIN I POSTUPAK DODJELE POTPORA ZA USLUGE KOJE PRUŽAJU EDIH-OVI

2.1.1. Način objave poziva za korištenja usluga EDIH-a i podnošenja zahtjeva za dodjelu potpore

EDIH, kao posrednik u dodjeli državnih potpora, je dužan pružati usluge na transparentan i nediskriminatoran način. EDIH (odnosno EDIH koordinator) je dužan prije početka pružanja usluga (utvrđenih Programom potpora, *Grant Agreementom* i Ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava) javno objaviti na mrežnim stranicama EDIH-a **Poziv za korištenje usluga EDIH-a namijenjen potencijalnim korisnicima**. Poziv obvezno sadržava ključne uvjete pružanja usluga (izvor financiranja i obveze osiguravanja informiranja, vidljivosti i komunikacije, vrste usluga, procjenu tržišne vrijednosti usluge i umanjene vrijednosti po kojoj EDIH pruža uslugu krajnjim korisnicima te pružatelja usluge) onako kako su odobreni prema *Grant Agreementu koji je sklopljen s Europskom komisijom, odnosno prema Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava koji je sklopljen s Ministarstvom gospodarstva i održivog razvoja*.

Poziv obvezno mora sadržavati sljedeće:

- 1) informaciju o tome da je davatelj državnih potpora sukladno Programu potpora Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
- 2) Izvore financiranja usluga EDIH-ova (Europska komisija i nacionalno sufinanciranje iz NPOO-a
- 3) navod mrežne stranice Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja na kojoj je objavljen Program potpora;
- 4) informaciju o tome da se, u slučaju pružanja usluga EDIH-a krajnjim korisnicima koji su poduzetnici u smislu članka 107. stavka 1. UFEU, radi o dodjeli državne potpore sukladno Programu potpora;
- 5) informaciju o tome da su postupanje i način korištenja usluga EDIH-ova (operativna dodjela državnih potpora) uređeni ovim Uputama; Upute su prilog Pozivu;
- 6) obrasce definirane u nastavku ovih Uputa koje u svrhu prijave na Poziv popunjavaju krajnji korisnici usluga EDIH-ova.

Zahtjev za dodjelu državne potpore (dalje u tekstu: Zahtjev), na preddefiniranom obrascu (u prilogu Uputa) sastoji se od sljedećih dijelova:

- osnovnih podataka o poduzeću
- podataka o prethodno dodijeljenim državnim potporama
- potvrde o istinitosti danih podataka i ispunjavanju uvjeta za dobivanje potpore definiranih Uredbom 651/2014 i Programom potpora.

EDIH može obrazac Zahtjeva iz priloga ovih Uputa prilagoditi određenom Pozivu na način da ga dopuni, no ne izostavljanjem propisanih elemenata obrasca. Obrazac Zahtjeva može se prilagoditi tako da jedan Zahtjev može obuhvatiti više usluga.

Zahtjev se sastoji od dijela koji ispunjava i potpisuje krajnji korisnik usluga/podnositelj zahtjeva i dijela koji ispunjava i potpisuje EDIH/EDIH koordinator (Izjavu o prihvatljivosti krajnjeg korisnika).

Krajnji korisnik usluga/podnositelj Zahtjeva, Zahtjev podnosi EDIH-u u papirnatom ili elektroničkom obliku u formi računalno ispunjenog obrasca koji je ili ovjeren elektroničkim potpisom odgovorne osobe ili ovjeren potpisom i pečatom odgovorne osobe. Podnositelj

Zahtjeva može istovremeno na jednom obrascu podnijeti Zahtjev za korištenje više usluga. Uz Zahtjev potrebno je dostaviti i obrazac **Skupne izjave podnositelja Zahtjeva** o veličini poduzeća (u prilogu ove Upute).

Potencijalni korisnik usluga EDIH-ova koji nije poduzetnik u smislu pravila o potporama ne ispunjava obrazac Zahtjeva nego obrazac **Izjave o obavljanju negospodarske djelatnosti**.

Nakon primitka obrazaca potencijalnih krajnjih korisnika potpore, EDIH / koordinator EDIH-a je dužan provjeriti prihvatljivost zaprimljenih prijava i prihvatljivost podnositelja Zahtjeva. EDIH internim aktom uređuje postupak provjere prihvatljivosti prijave podnositelja Zahtjeva. EDIH je dužan utvrditi:

- jesu li dostavljeni svi obrasci potrebni za prijavu i jesu li svi obrasci prijave popunjeni u skladu s Uputama
- je li podnositelj Zahtjeva prihvatljiv korisnik za zatraženu uslugu u skladu s Programom potpora i Uputama
- jesu li zatražena usluga, vrsta potpore, intenzitet potpore i iznos potpore u skladu s Programom potpora i Uputama
- je li dostavljena dodatna dokumentacija (ako je potrebno).

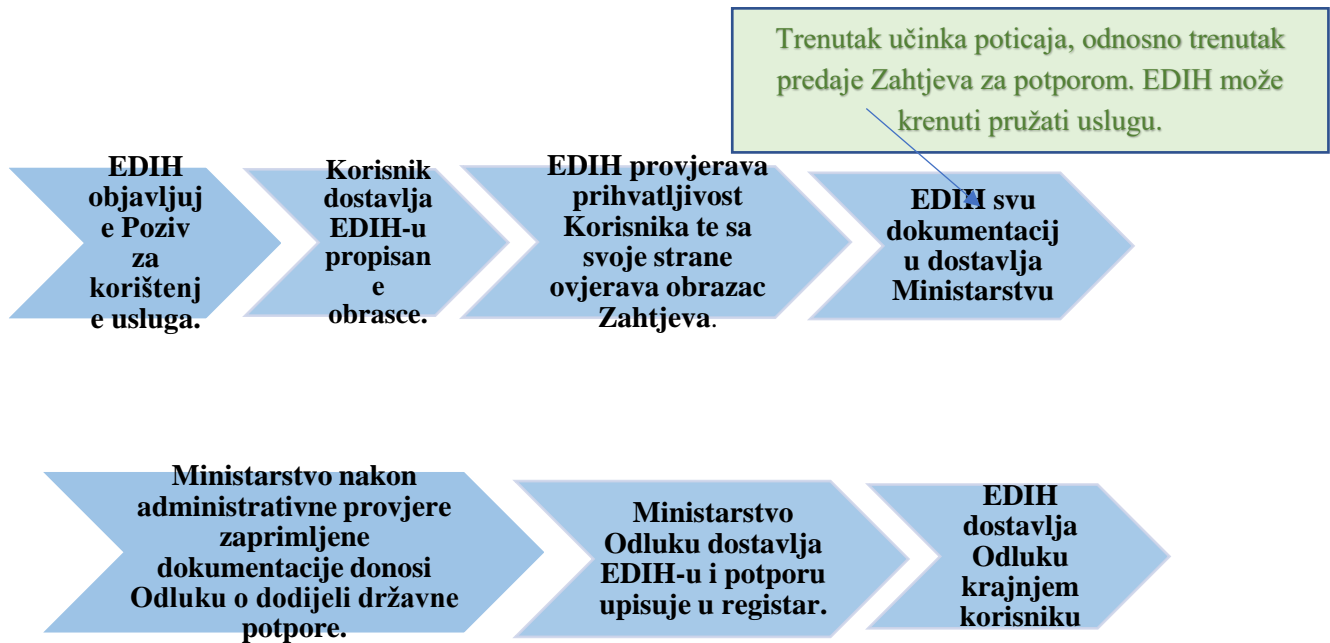
Nakon što EDIH / koordinator EDIH-a utvrdi ispravnost dostavljenih prijava i prihvatljivost korisnika, ispunjene obrasce, dodatno ovjerene elektroničkim potpisom ili potpisom i pečatom odgovorne osobe koordinatora EDIH-a, dostavlja Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja.

Danom podnošenja Zahtjeva smatra se datum na koji je Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja od koordinatora EDIH-a zaprimilo popunjene obrasce. Ako dostavljena dokumentacija nije potpuna ili nije pravilno ispunjena, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja će od EDIH koordinatora zatražiti ispravak/dopunu dokumentacije koju je EDIH koordinator dužan dostaviti u roku od 5 radnih dana.

S obzirom na to da se državna potpora ne smije dodijeliti ako nema učinak poticaja (članak 6. Uredba 651/2014), tek nakon službenog zaprimanja Zahtjeva i drugih odgovarajućih obrazaca u Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja moguće je započeti pružanje usluge za koju se dodjeljuje potpora. Zakonsko pravo na potporu potencijalni korisnik dobiva kada Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja donese Odluku o dodijeli državne potpore krajnjem korisniku (u daljnjem tekstu: Odluka).

Jedan podnositelj Zahtjeva može koristiti više usluga određenog EDIH-a.

Hodogram postupka dodjele državnih potpora korisnicima usluga EDIH-ova



2.1.2. Dodjela potpore

Prilikom provedbe postupka dodjele potpore, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja zaprima dokumentaciju te je ovlašteno zatražiti dodatnu dokumentaciju od Podnositelja zahtjeva (putem koordinatora EDIH-a).

Da bi se osiguralo da Podnositelj zahtjeva ispunjava sve uvjete za dodjelu potpore iz Programa potpora zbog mogućnosti promjene okolnosti od trenutka zaprimanja zahtjeva do donošenja odluke o dodjeli potpore, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja je kao davatelj potpore ovlašteno, prije donošenja odluke o dodjeli potpore, zatražiti dokumentaciju kojom podnositelj zahtjeva dokazuje da ispunjava sve uvjete za dodjelu potpore. Konkretno, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja može, ako smatra potrebnim od podnositelja zahtjeva, a putem koordinatora EDIH-a zatražiti sljedeće:

- ✓ Izjavu o korištenim državnim potporama za iste prihvatljive troškove za korisnika i svako povezano društvo odnosno poduzeća koja se smatraju jednim poduzetnikom u smislu Uredbe (EU) 1407/2013, te
- ✓ Potvrdu porezne uprave da je podnositelj zahtjeva ispunio sve obveze plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje koja nije starija od dana dostavljanja Odluke o dodjeli potpore
- ✓ Ostalu dokumentaciju prema potrebi.

Podnositelj Zahtjeva je obavezan o svakoj promjeni, odnosno o okolnostima koje su se izmijenile od trenutka podnošenja Zahtjeva, a koje bi mogle utjecati na donošenje Odluke o dodjeli potpore ili na spojivost dodjele potpore s unutarnjim tržištem, tj. na usklađenost potpore

s Programom potpora, bez odgađanja obavijestiti EDIH, a EDIH o tome dostavlja obavijest Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja, bez odgađanja.

EDIH koordinator Zahtjeve Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja dostavlja papirnato ili elektronički te istovremeno ažurira skupnu MS *Excell* tablicu koju je kreiralo Ministarstvo, a koja je dostupna putem MS Teams.

Odluka o dodjeli potpore sadržava sljedeće:

- 1) Pravni temelj za donošenje Odluke o dodjeli potpore
- 2) Naziv, adresu i OIB podnositelja Zahtjeva
- 3) Naziv EDIH-a i člana EDIH konzorcija pružatelja usluge
- 4) Vrstu usluge koju koja se pruža i iznos potpore
- 5) Iznos sufinanciranja od strane krajnjeg korisnika (ako se radi o dodjeli potpora za projekte istraživanja i razvoja i inovacija sukladno članku 11. Programa potpora)
- 6) Vrstu i intenzitet državne potpore sukladno člancima 11. i 12. Programa potpora
- 7) Potpora se dodjeljuje za razdoblje do 31. prosinca 2026. godine.

Odluka može sadržavati i ostale uvjete i obveze glede korištenja potpore (ispunjenje uvjeta vezanih uz učinak poticaja, kumulaciju potpora, izvještavanja i sl.).

Danom donošenja Odluke krajnji korisnik stječe zakonsko pravo na potporu, odnosno taj se dan smatra danom dodjele potpore u smislu članka 17. Programa potpora.

Odluku o dodjeli potpore Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja dostavlja korisniku putem koordinatora EDIH-a.

Koordinator EDIH-a uspostavlja način praćenja iskorištenja sredstava potpore od strane krajnjeg korisnika kako ne bi došlo do prekoračenja najvišeg iznosa i/ili intenziteta potpore u odnosu na pragove propisane Programom potpora.

2.1.3. Upis potpora u registar potpora

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, kao davatelj potpore, sukladno Zakonu o državnim potporama⁸ i Pravilniku o dostavi prijedloga državnih potpora, podataka o državnim potporama i potporama male vrijednosti te registru državnih potpora i potpora male vrijednosti⁹, dostavlja Ministarstvu financija podatke o dodijeljenim potporama iz Programa potpora u elektroničkoj aplikaciji registra državnih potpora i potpora male vrijednosti, bez odgode odnosno po dodjeli potpore svakom korisniku.

S obzirom na to da je Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, sukladno članku 6. navedenog Pravilnika dužno dostaviti Ministarstvu financija jednom godišnje analizu učinka dodijeljenih potpora iz svoje nadležnosti i to najkasnije do 30. travnja tekuće za prethodnu godinu, EDIH je u obvezi od korisnika potpore prikupiti podatke i informacije o učinku dodijeljenih potpora sukladno Programu potpora na obrascu kojeg će im Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja dostaviti najkasnije u ožujku tekuće godine za prethodnu.

⁸ NN 47/14, 69/17

⁹ NN 125/17

2.2. Praćenje i evidencija dodijeljenih potpora

EDIH je dužan pratiti korištenje potpora koje su dodijeljene poduzetnicima koji su krajnji korisnici potpora, odnosno MSP-ovima, malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije i velikim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije na način da za svakog pojedinog krajnjeg korisnika vodi evidenciju o vrijednosti usluga koje su pružene od strane EDIH-a prema kategoriji/vrsti i iznosu državne potpore koja se dodjeljuje za tu uslugu.

Razlika između naknade za uslugu i naknade EDIH-a za istu uslugu koja se bez naknade ili uz sniženu naknadu naplaćuje krajnjem korisniku, predstavlja državnu potporu tom korisniku, pri čemu se kao što je navedeno u točki 1.2. ovih Uputa, 50% toga iznosa evidentira kao državna potpora, a 50% se evidentira sukladno *Grant Agreementu* s Europskom komisijom, tj. ne predstavlja državnu potporu. Tako npr. ako je tržišna vrijednost usluge 1.000,00 EUR i ako EDIH uslugu pruža bez naknade uz intenzitet potpore od 100%, u tom slučaju iznos državne potpore je 500,00 EUR i to je iznos koji se evidentira kao iznos državne potpore.

Svaki puta kada EDIH-a pruži uslugu krajnjem korisniku vrijednost dobivene državne potpore zbraja se s prethodno dobivenim državnim potporama u svrhu praćenja dodijeljenog ukupnog iznosa državnih potpora kako ne bi došlo do premašivanja dozvoljenog iznosa za pojedinu vrstu potpore. Primjerice, sukladno članku 12. Programa potpora, najviši iznos potpore za savjetodavne i usluge podrške inovacijama tijekom bilo kojeg trogodišnjeg razdoblja (članak 28. Uredbe 651/2014) iznosi 220.000,00 EUR.

Potreba vođenja detaljne evidencije i praćenja potpora je osobito važna u slučaju kada se radi o korištenju usluga EDIH-ova u okviru projekata za istraživanje i razvoj za potpore koje se dodjeljuju sukladno članku 11. Programa potpora prema pravilima iz članka 25. Uredbe 651/2014. Naime, potpore za navedene projekte se sukladno Programu potpora mogu dodijeliti MSP-ovima, malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije i velikim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije sukladno Prilogu I. Uredbe 651/2014). No, kako je dopušteni intenzitet potpore niži od 100% ovisno o kategoriji potpore (industrijsko istraživanje i/ili eksperimentalni razvoj) i u slučaju MSP-ova, malih poduzeća srednje tržišne kapitalizacije i velikih poduzeća srednje tržišne kapitalizacije, radi se o potrebi vlastitog sufinanciranja od strane korisnika potpore, što znači da za te projekte krajnji korisnici usluga EDIH-ova moraju osigurati odgovarajuće sufinanciranje odnosno EDIH svoju uslugu mora naplatiti u odgovarajućem iznosu.

EDIH mora jamčiti da ukupan iznos sredstava dodijeljenih pojedinačnim korisnicima, odgovara ukupnom iznosu sredstava dodijeljenih tom EDIH-u.

Da bi se osiguralo pravilno praćenje korištenja sredstava dodijeljenih EDIH-u, svaki EDIH je, sukladno članku 2. stavku 4. Programa potpora, dužan uspostaviti računovodstveni sustav koji će omogućiti ažurno i pregledno praćenje iskorištenosti sredstava koja se u obliku usluge pruža svakom pojedinačnom krajnjem korisniku. Tako uspostavljen sustav evidencije ima za cilj onemogućiti dodjelu većeg iznosa potpore od onog koji je dopušten sukladno uvjetima za dodjelu potpore iz članka 28. Uredbe 651/2014, odnosno potpore iz članka 25. Uredbe 651/2014.

U odnosu na prag maksimalno dopuštenog intenziteta ili iznosa potpore sukladno Programu potpora, svaki EDIH je najmanje jednom godišnje dužan obavijestiti poduzetnika - korisnika

svojih usluga o vrijednosti pruženih usluga ili prije, ako se vođenjem opisane evidencije utvrdi da bi moglo doći do prekoračenja dopuštenog iznosa potpore.

U svrhu izračuna vrijednosti potpore koja se prenosi/dodjeljuje krajnjim korisnicima tijekom razdoblja od jedne (ili više godina), iznos potpore se mora svesti/diskontirati na vrijednost na dan dodjele javnih sredstava EDIH-u, u skladu s Komunikacijom Komisije o reviziji metode za utvrđivanje referentnih kamatnih diskontnih stopa¹⁰ i člancima 9.-11. Uredbe Komisije (EZ) br. 794/2004. od 21. travnja 2004. o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2015/1589 o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu članka 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije¹¹. Ukupan iznos potpore koji je dodijeljen krajnjim korisnicima obračunava se kao diskontirana vrijednost dodijeljenih sredstava i taj iznos mora biti usporediv s iznosom sredstava koja su dodijeljena na raspolaganje EDIH-u, a kako bi se osiguralo da član EDIH-a ne stječe korist od pristupa tim sredstvima sve dok se ta korist ne prenese na krajnje korisnike.

Sukladno članku 2. Programa potpora i Ugovoru, kako je naprijed opisano, EDIH je obvezan cjelokupan iznos nacionalnih sredstava prenijeti na krajnje korisnike ili javne subjekte koji se ne smatraju poduzetnicima u smislu članka 107. stavka 1. UFEU. Ako član EDIH-a ne prenese na krajnje korisnike cjelokupan ili dio iznosa javnog financiranja dodijeljenog za aktivnosti i usluge iz članka 1. stavka 2. Programa potpora, dužan je preostali iznos sredstava vratiti Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja kao davatelju potpore (eng. claw back mehanizam) kako bi se spriječio prijenos prednosti i potpore na tog člana EDIH-a. Iznos sredstava koji podliježe povratu izračunava se kao razlika između iznosa koji je dodijeljen članu EDIH-a i iznosa koji predstavlja vrijednost naknade za usluge pružene korisnicima uvećano za kamatu od trenutka kada su sredstva dana na raspolaganje tom članu EDIH-u do trenutka stvarnog povrata.

Izračun kamate vrši se na temelju Komunikacije Komisije o reviziji metoda za utvrđivanje referentnih kamatnih i diskontnih stopa (SL C 14, 19.1.2008) i sukladno odredbama članaka 9.-11. Uredbe Komisije (EZ) br. 794/2004 od 21. travnja 2004. o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 659/1999 o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu članka 93. Ugovora o EZ (SL L 140, 30.4.2004.). U slučaju nezakonitog korištenja dodijeljenih sredstava, član EDIH-a dužan je vratiti cjelokupan iznos nezakonito utrošenih sredstava uvećano za zakonsku zateznu kamatu od trenutka kada su sredstva dana na raspolaganje tom članu EDIH-u do trenutka stvarnog povrata.

3. PRILOZI I OBRASCI

Prilog 1

Program dodjele državnih potpora za provedbu aktivnosti Europskih digitalnih centara usmjerenih na pružanje usluga poduzetnicima

¹⁰ SL C 14, 19.1.2008., str. 6

¹¹ SL L 140, 30.4.2004.

Prilog 2

Obrazac Zahtjeva za dodjelu državne potpore s Izjavom o korištenim državnim potporama i potporama male vrijednosti i Izjavom podnositelja Zahtjeva o istinitosti podataka i usklađenosti s Programom potpora

Prilog 3 Obrazac Skupne izjave podnositelja Zahtjeva

Prilog 4 Obrazac Izjave o nepromijenjenim okolnostima

Prilog 5 Obrazac Izjave o obavljanju negospodarske djelatnosti